



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea art.51¹ alin.(1) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice și modificarea unor acte normative

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea art.51¹ alin.(1) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice și modificarea unor acte normative**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.334 din 30.12.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1105/31.12.2019

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea art.51¹ alin.(1) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.140/2012, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prorogării termenelor prevăzute în cuprinsul acestor norme.

Potrivit preambulului, neadoptarea acestei măsuri ar conduce, începând cu data de 1 ianuarie 2020, la imposibilitatea furnizării serviciilor de telefonie mobilă destinate publicului la puncte mobile.

Totodată, prin proiect sunt instituite măsuri pentru asigurarea deplasării persoanelor pe rutele din Programul integrat de Transport București-Ilfov, precum și pentru asigurarea fondurilor de către Comitetul Olimpic și Sportiv Român pentru desfășurarea normală a activității federațiilor sportive naționale începând cu data de 1 ianuarie 20120.

În plus, se preconizează modificarea art.343 alin.(5) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în scopul evitării declanșării procedurii de infringement împotriva României ca urmare a constatării neîndeplinirii obligațiilor ce îi revin potrivit dispozițiilor art.10 alin.(2) din Directiva 2011/64/UE

a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În ceea ce privește forma de reglementare aleasă, în acord cu jurisprudența în domeniu a Curții Constituționale, precizăm că adoptarea măsurilor prevăzute la art.II din prezentul proiect de ordonanță de urgență trebuie justificată, în cuprinsul preambulului, prin prezentarea elementelor de drept și de fapt ale situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a motivelor care fac imposibilă recurgerea la procedura legislativă obișnuită. Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a ordonanțelor de urgență constituie motive pentru neconstituționalitatea acestora.

Referitor la intervențiile legislative propuse la art.III, menționăm că, în Decizia nr.72/2017, Curtea Constituțională a subliniat că, *„în conformitate cu dispozițiile art.148 alin.(4) din Constituție, autoritățile statului român s-au angajat să garanteze ducerea la îndeplinire a obligațiilor rezultate din tratatele constitutive ale Uniunii Europene, din reglementările comunitare cu caracter obligatoriu și din actul de aderare. În acest sens, Guvernul este abilitat din punct de vedere constituțional ca, prin mijloacele pe care ie are la îndemână, să garanteze îndeplinirea obligațiilor României față de Uniunea Europeană. Astfel, folosirea ordonanțelor de urgență pentru punerea de acord a legislației naționale cu cea europeană în*

situația în care este iminentă declanșarea procedurii de infringement în fața Curții de Justiție este pe deplin constituțională”.

3. Având în vedere că soluția legislativă preconizată constă atât în modificarea unor prevederi legale (art. 51¹ alin. (1) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 și art. 343 alin. (4) și a anexei nr. 1 la Titlul VIII – Accize și alte taxe speciale din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal), cât și în adoptarea unor măsuri bugetare și în domeniul transporturilor, în acord cu normele de tehnică legislativă, este necesară corelarea titlului cu prevederile din conținutul proiectului, recomandăm reformularea titlului proiectului, o posibilă variantă fiind următoarea:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri bugetare și în domeniul transporturilor”.

4. La **al șaselea alineat al preambulului**, pentru o exprimare mai adecvată, sintagma „este necesară adoptarea” se va reda sub forma „**fiind** necesară adoptarea”.

La **al șaptelea alineat al preambulului**, sintagma „precum și de a evita” se va reda sub forma „precum și **pentru** a evita”.

La **al optulea alineat al preambulului**, denumirea actului european se va reda conform variantei de pe site-ul oficial EU-Lex, sub forma „Directiva 2011/64/UE a **Consiliului din 21 iunie 2011** privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat”.

La **al zecelea alineat al preambulului**, sintagma „începând cu data de 01.01.2020, în contextul în care, până la data prezentei ordonanțe Legea Bugetului de Stat” se va reda sub forma „începând cu data de **1 ianuarie 2020**, în contextul în care, până la **data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență legea bugetului de stat**”.

5. La **partea dispozitivă a art. I**, sintagma „ale articolul” se va reda sub forma „ale **articolului**”.

6. La **art.II alin.(1)**, pentru rigoarea normei de trimitere, sintagma „Regulamentului 1370/2007, Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată și a Legii nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale” se va reda sub forma „Regulamentului (CE) **nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr.1107/70**

ale Consiliului, ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin.(2)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresia „alin.1” trebuie redată sub forma „alin.(1)”.

7. La **art.III**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea introductivă trebuie reformulată, astfel:

„**Art.III.** - Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

În continuare se vor reda intervențiile legislative preconizate, în cuprinsul a două puncte distincte. Precizăm că partea dispozitivă a pct.1 trebuie reformulată, astfel:

„**1.** Alineatul (5) al articolului 343 va avea următorul cuprins:”.

8. La **art.IV**, pentru suplețea normei, este necesară eliminarea datelor editorialului în care a fost publicat actul normativ la care se face trimitere.

9. La **art.V**, după sintagma „prezenta ordonanță” se va insera sintagma „**de urgență**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1059/31.12.2019